



TRAINING OF CZECH AND SLOVAK JUDGES IN EU COMPETITION LAW

SI2.604873-HT.3290



Zmeny v zákone o verejnom obstarávaní

Prednášajúci:

Mgr. Tatiana Behrová, tatiana@behrova.sk

Mgr. Marek Kalavský, marek.kalavsky@gmail.com

Anotácia:

Predmetom príspevku je prezentácia východísk pre zmeny v systéme verejného obstarávania a samotných zmien v právnej úprave verejného obstarávania. Príspevok je zameraný na zmeny, ktoré priniesol zákon č. 28/2013 Z. z., účinný od 18. februára 2013, ako aj novela zákona o verejnom obstarávaní, účinná od 1. júla 2013 (t.č. ešte nezverejnená v Zbierke zákonov SR).

Osnova:

1. Východiská novely zákona o verejnom obstarávaní
2. Zmeny v členení zákaziek
 - 2.1 Finančné limity
 - 2.2 Bežné tovary, stavebné práce a služby
 - 2.3 Štruktúra výnimiek z pôsobnosti zákona
3. Zmeny v postupoch zadávania zákaziek
 - 3.1 Zmeny v základných ustanoveniach
 - 3.2 Nadlimitné zákazky
 - 3.3 Podlimitné zákazky
4. Zmeny v revíznych postupoch
 - 4.1 Námietkové konanie
 - 4.2 Kontrola
5. Zmeny v sankciách



TRAINING OF CZECH AND SLOVAK JUDGES IN EU COMPETITION LAW

SI2.604873-HT.3290



Základné tézy:

Ad 2 - Zmeny v členení zákaziek

2.1 Finančné limity

- upustilo sa od súčasného delenia zákaziek na nadlimitné, podlimitné, podprahové a zákazky s nízkou hodnotou
- nové delenie je len na nadlimitné zákazky a podlimitné zákazky (§ 4)
- zákazky s hodnotou nižšou než podlimitné zákazky nemajú ustanovené formálne pravidlá ich zadávania (§ 9 ods. 9)

2.2 Bežné tovary, stavebné práce a služby

- novou kategóriou v delení podlimitných zákaziek je inštitút "bežnej dostupnosti na trhu" (§ 9b)

2.3 Štruktúra výnimiek z pôsobnosti zákona

- okrem taxatívneho výpočtu výnimiek v podlimitných zákazkách bol ustanovený inštitút udeľovania výnimky vládou SR (§ 1 ods. 5)

Ad 3 - Zmeny v postupoch zadávania zákaziek

3.1 Zmeny v základných ustanoveniach

- upustilo sa od povinnosti vždy vyjadriť predpokladanú hodnotu zákazky konkrétnym číslom (§ 5 ods. 13)
- ustanovil sa inštitút referencií (§ 9a)
- ustanovili sa nové pravidlá pre centrálnu obstarávanie nadlimitných zákaziek pre bežné tovary, stavebné práce a služby (§ 10)
- ustanovil sa nový mechanizmus pre uzatváranie cenových dodatkov (§ 10a)
- ustanovil sa nový mechanizmus určovania ceny pre rámcové dohody a dohody s opakovaným plnením na tovary (§ 10b)
- upravilo sa určenie momentu doručenia v komunikácii medzi verejným obstarávateľom/obstarávateľom a uchádzačom (§ 16 ods. 5)

3.2 Nadlimitné zákazky

- bolo zrušené rokovacie konanie bez zverejnenia a nahradené priamym rokovacím konaním
- úpravy sa dotkli podmienok účasti (§ 26 až 28)



TRAINING OF CZECH AND SLOVAK JUDGES IN EU COMPETITION LAW

SI2.604873-HT.3290



- rozšírili sa povinnosti a oprávnenia vo vzťahu k určovaniu podmienok účasti (§ 32) a spôsobu ich vyhodnotenia (§ 33), najmä s ohľadom na nový inštitút "čestného vyhlásenia", ktorým je možné podmienky účasti preukázať
- súťažné podklady a ich náležitosti boli rozšírené (§ 34 ods. 10)
- došlo k úprave kritérií na vyhodnotenie ponúk, najmä vo vzťahu k vyhodnocovaniu ekonomicky najvýhodnejšej ponuky (§ 35)
- zmenil sa spôsob predkladania ponúk (§ 39) a ich otvárania (§ 41)
- ustanovila sa demonštratívna definícia mimoriadne nízkej ponuky (§ 42 ods. 4)
- zmenili sa podmienky na použitie elektronickej aukcie (§ 43 ods. 3)
- upravili sa lehoty na uzatvorenie zmluvy a doplnila možnosť uzatvoriť zmluvu s druhým a tretím v poradí (§ 45)
- inštitucionalizoval sa "profil verejného obstarávateľa", ako miesto na zverejňovanie (§ 49a)
- zmenil sa spôsob vyhodnocovania ponúk a výberu zmluvného partnera pri niektorých neprioritných zákazkách (§ 57 ods. 6)

3.3 Podlimitné zákazky

- ustanovil sa inštitút elektronického trhu pre obstarávanie bežných tovarov, stavebných prác a služieb (§ 92 až 99)
- pre ostatné podlimitné zákazky bol ustanovený jeden postup na ich zadávanie (§ 100 až 102)
- možnosť obstarávania s použitím tzv. porovnávacieho zoznamu (§ 102a a 102b)

Ad 4 - Zmeny v revíznych postupoch

4.1 Námietkové konanie

- námietkové konanie bolo skoncentrované v zásade do dvoch momentov priebehu verejného obstarávania (§ 138 ods. 3)
- charakter konania sa mení v tom, že ÚVO je viazaný obsahom námietky a preskúmava len zákonnosť postupu, pričom úvahy, ktorými sa kontrolovaný riadil preskúmava len ak celkom zjavne vybočujú z medzí zákona (§ 139 ods. 7)
- zavedenie inštitútu "fiktívneho rozhodnutia" na prvom stupni (§ 139 ods. 5)
- z hľadiska procesu sa subsidiárne použije správny poriadok, s výnimkou niektorých ustanovení (§ 153)
- samotné konanie je dvojstupňové so zachovanou možnosťou súdneho prieskumu
- ďalšie zmeny v konaní o námietkach
 - zrušenie povinnej žiadosti o nápravu v niektorých prípadoch,
 - zavedenie možnosti autoremedúry do vydania rozhodnutia o námietkach (§ 136 ods. 10),
 - zmeny lehôt na hmotnoprávne (§ 138 ods. 5),



TRAINING OF CZECH AND SLOVAK JUDGES IN EU COMPETITION LAW

SI2.604873-HT.3290



- zrušenie odkladného účinku námietok (§ 138 ods. 12),
- úprava podmienok na vydanie rozhodnutie, ktorým sa zruší použitý súťažný postup (§ 139 ods. 2),
- úprava náležitostí rozhodnutia,
- osobitosti vo vzťahu k ex ante kontrole (§ 141 ods. 2)

4.2 Kontrola

- konanie o kontrole bolo oddelené od konania o námietkach

Ad 5 - Zmeny v sankciách

- nová sankcia zákazu účasti vo verejnom obstarávaní (§ 149 ods. 3)